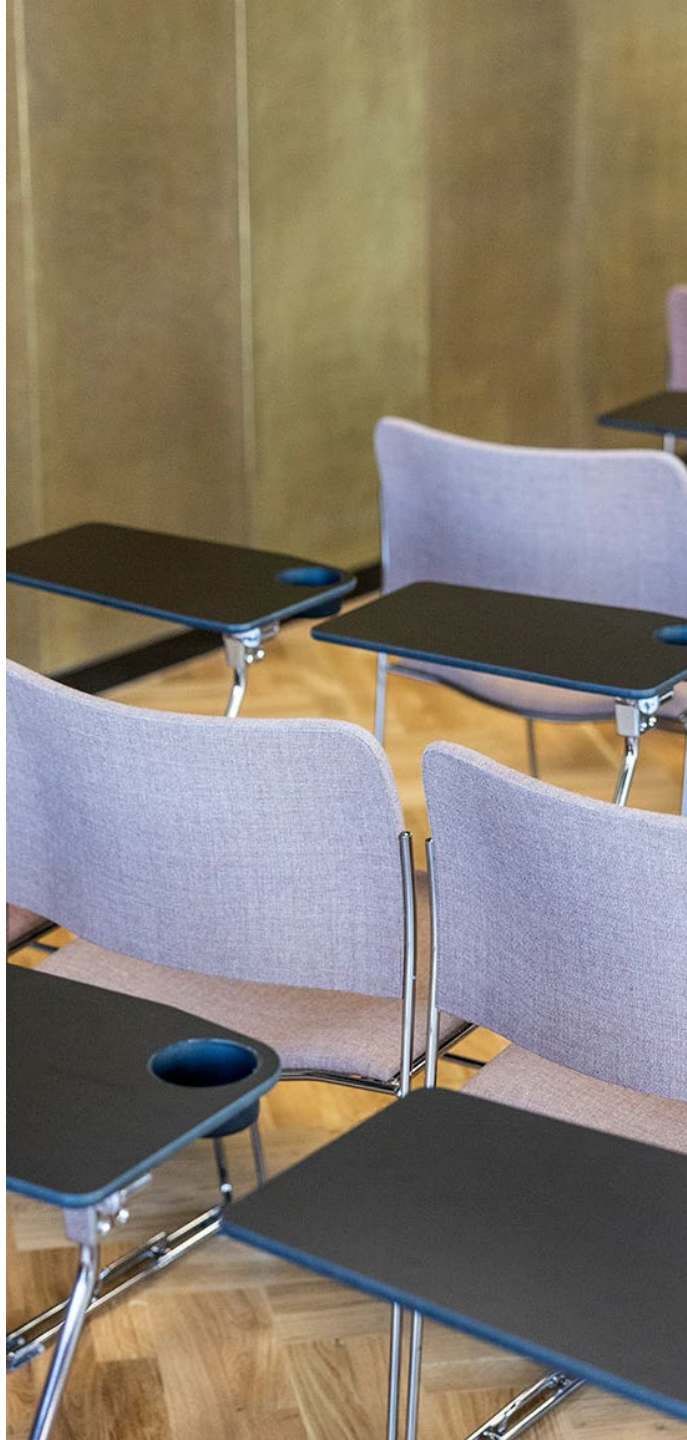
NYT FRA EU-STATSSTØTTERETTEN



PROGRAMMET FOR I DAG

Kl. 14.30-14.35:	**Velkommen** v/ Rass Holdgaard, partner og advokat hos Poul Schmith/Kammeradvokaten
Kl. 14.35-15.35:	**Statsstøttepolitik – seneste nyt fra statsstøttesekretariatet** v/ Stine Bredahl Kristiansen, statsstøttechef i Erhvervsministeriet
Kl. 15.35-15.50:	Kaffepause
Kl. 15.50-16.20:	**Praksis del 1: Generelle tendenser i EU-domstolens og Kommissionens nyere statsstøttepraksis** v/ Rass Holdgaard, partner og advokat hos Poul Schmith/Kammeradvokaten, og Grith Skovgaard Ølykke, partner og erhvervsjuridisk rådgiver, Ph.d, hos Poul Schmith/Kammeradvokaten
Kl. 16.20-16.35:	Kaffepause
Kl. 16.35-17.15:	**Praksis del 2: Centrale domme og afgørelser fra EU-domstolen og Kommissionen det seneste år** v/ Rass Holdgaard, partner og advokat hos Poul Schmith/Kammeradvokaten, og Grith Skovgaard Ølykke, partner og erhvervsjuridisk rådgiver, Ph.d, hos Poul Schmith/Kammeradvokaten
Kl. 17.15-17.30:	**Spørgsmål og afrunding**



Nyt fra Statsstøttesekretariatet

Dansk Forening for Europaret

26. oktober 2026

Agenda

1. Politiske linjer fra Europa-Kommissionen
2. Scoreboard og policy report 2025
3. Midlertidige og krisestatsstøtteregler
4. Nye statsstøtteregler vedtaget det seneste år
5. Igangværende revision af statsstøtteregler
6. Forordningen om udenlandske subsidier
7. Hvad er i vente?





Politiske linjer fra Europa-Kommissionen

Statsstøttepolitik i EU og Danmark

"Kickstarting Europe's economy is our number one priority"

President von der Leyen ceremony State of the Union tale 2026

- Geopolitisk usikre forhold præger fortsat.
- Krige, konflikter, økonomisk rivalisering mellem USA og Kina, behov for uafhængighed i EU's strategiske sektorer, grøn omstilling, forsvar og sikkerhed.
- Fokus på konkurrenceevne, teknologisk kapacitet, energipriser, kritiske afhængigheder, strategiske råstoffer og økonomisk resiliens præger også statsstøttepolitikken.
- EU skal finde løsninger på disse udfordringer, men samtidig bevare det indre markeds integritet.

Clean, Just and Competitive Transition

Spanske kommissær og Executive Vice President - Teresa Ribera Roderíguez's mission letter:

- Udvikle Clean Industrial Deal – accellerere udrulning af vedvarende energi og sikre *"sufficient manufacturing capacity of clean tech."*
- Sikre *level playing field* samtidig med at statsstøttereglerne skal gøre mere simple. Bygge på erfaringer fra TCTF.
- Sikre at en ny European Competitiveness Fund spiller sammen med statsstøtteregler.
- Samarbejde med medlemsstater om hurtig godkendelse af IPCEIs – og undersøge flere strategiske sektorer.
- Accelerere hastigheden af statsstøttegodkendelser på strategiske områder.
- Håndhæve Foreign Subsidies Regulation.
- Revidere statsstøttereglerne på boligområdet - energieffektivitet og socialt boligbyggeri

Konkurrenceevnefonden



Formål at styrke EU's konkurrenceevne, mindske strategiske afhængigheder og hjælpe europæiske virksomheder med at opskalere inden for centrale teknologier og industrier.

Forslag fremsat af Kommissionen i juli 2025 - trilogiforhandlinger mellem Kommissionen, Rådet og Parlamentet er næste skridt.

- **Budget:** 409 mia. euro – ca. 21–22 % af det kommende EU-budget
- **Forenkling:** Samler 14 eksisterende EU-programmer under én fælles regelbog
- **Fire hovedområder:**
  - Grøn omstilling og industriel dekarbonisering – **26,2 mia. euro**
  - Digitalt lederskab – **54,8 mia. euro**
  - Sundhed, biotek, landbrug og bioøkonomi – **22,6 mia. euro**
  - Resiliens, sikkerhed, forsvarsindustri og rumfart – **130,5 mia. euro**

Forventes af træde i kraft 1. januar 2028 som del af EU's flerårige finansielle ramme 2028–2034.

Forsvarsomnibus



- Forsvarsforenklingspakken blev fremsat af Europa-Kommissionen den 17. juni 2025.
- Pakken skal styrke den europæiske forsvarsindustri og accelerere militær oprustning i lyset af den sikkerhedspolitiske situation.
- Baner vejen for op mod 800 milliarder euro i forsvarsinvesteringer frem mod 2030 og gør det lettere for forsvarsindustrien at få adgang til midler via bl.a. InvestEU, det Europæiske Forsvarsfond (EDF).
- Kommissionen giver en pejling på tilgang vedr. statsstøtte.
  - Generel infrastruktur og militære kerneopgaver, fx militær mobilitet, tunneler og broer, kan være offentlige myndighedsopgaver. Ingen anmeldelse til DG COMP.
  - Støtte til forsvarsproduktion kan normalt begrundes i væsentlige sikkerhedsinteresser og være undtaget fra anmeldelse – men nødvendighed og proportionalitet vurderes konkret.
  - Godkendt støtte efter eksisterende retningslinjer eller GBER.

- Kommissionen udarbejder yderligere vejledning og indhenter synspunkter fra medlemsstater og interessenter om anvendelsesområdet.



Industrial Accelerator Act (IAA)

- Forslag fremsat den 4. marts 2026.
- Skal styrke EU's fremstillingsindustri og øge dens andel af EU's BNP fra 15,9 pct i dag til 20 pct i 2035.
- Bl.a. forslag om at forpligte offentlige ordregivere til at stille krav om EU-oprindelse og lav-CO2-krav ved offentlige udbud og støtteordninger.
- Stål, beton, mørtel og aluminium samt lavemissions- og nulemissionspersonbiler.
- "Made in EU" og krav om lokalt indhold i statsstøtteordninger rettet mod de strategiske sektorer – ændrer hvordan medlemslandene udformer og betinger national støtte.
- Eksisterende statsstøtteregler, herunder CISAF, finder fortsat anvendelse – men formålet er at sikre, at statsstøtte går til europæiske forsyningskæder frem for konkurrenter fra tredjelande.



Dansk tilgang på statsstøtte i industripolitikken

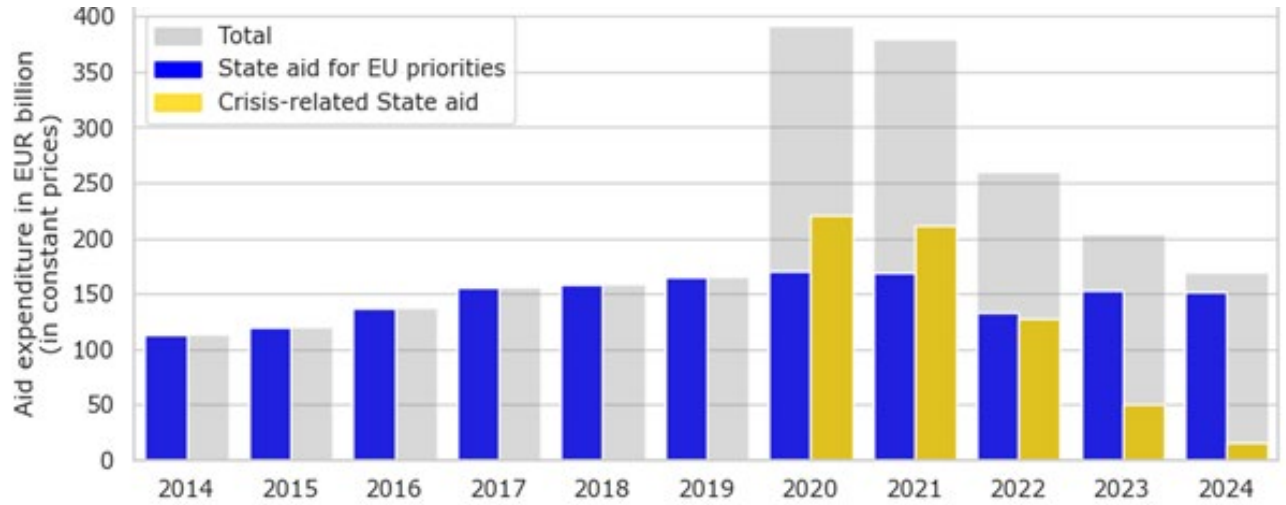
- Støtter op om, at EU skal forbedre sin konkurrenceevne overfor bl.a. USA og Kina.
- Byrdereduktion/afbureaukratisering vigtigt for EU's konkurrenceevne.
- Fokus bør være at øge private investeringer.
- Ny geopolitisk virkelighed kræver åbenhed over for alle instrumenter, der kan gøre EU stærkere og mere konkurrencedygtig. Statsstøtte kan være én af løsningerne.
- Statsstøtte skal være midlertidig og begrænset til tilfælde med et påvist behov - og hvor eksisterende regulerings- og støttemuligheder er utilstrækkelige.

Scoreboard og policy report 2025

Tendenser

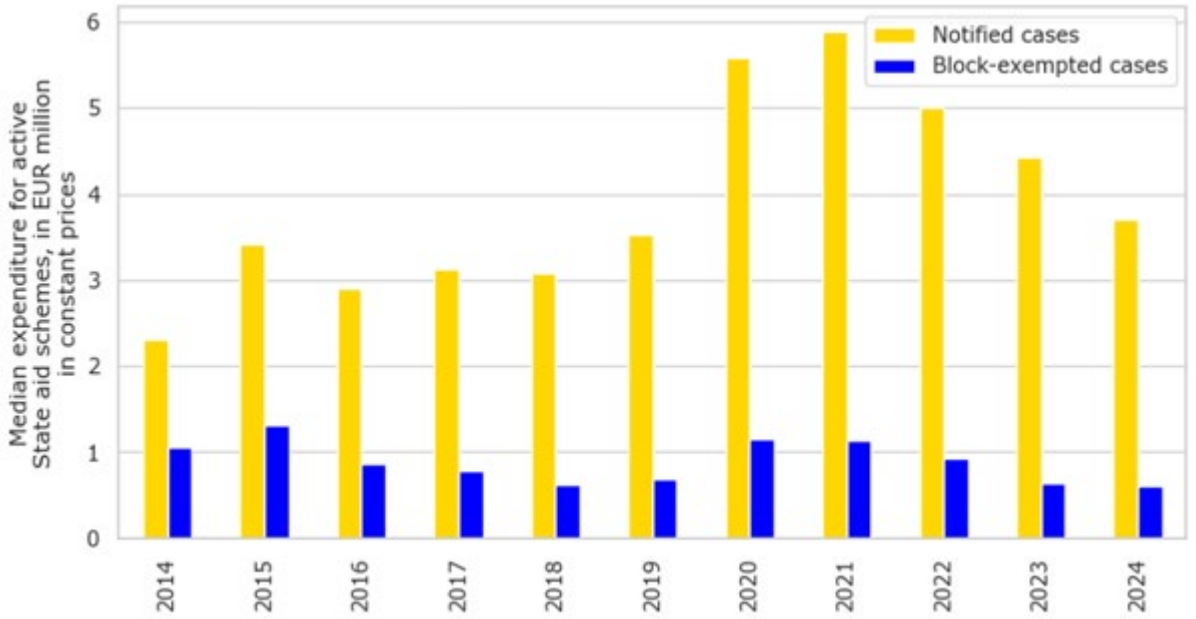
- I 2024 anvendte EU-27-medlemsstaterne 168,23 mia. euro – svarende til 0,94 % af samlet BNP på statsstøtte.
- Den samlede ydede statsstøtte bliver ved med at falde og er faldt med 17 % i 2024 sammenlignet med 2023. Det gælder både krisestøtte og støtte til EU-prioriteter.
    - 90 % af støtten går nu til EU-prioriteter
    - 10 % af støtten går til kriserelaterede foranstaltninger COVID-19-udbruddet og Ruslands invasion af Ukraine.

Støtte i absolutte tal 2014-2024



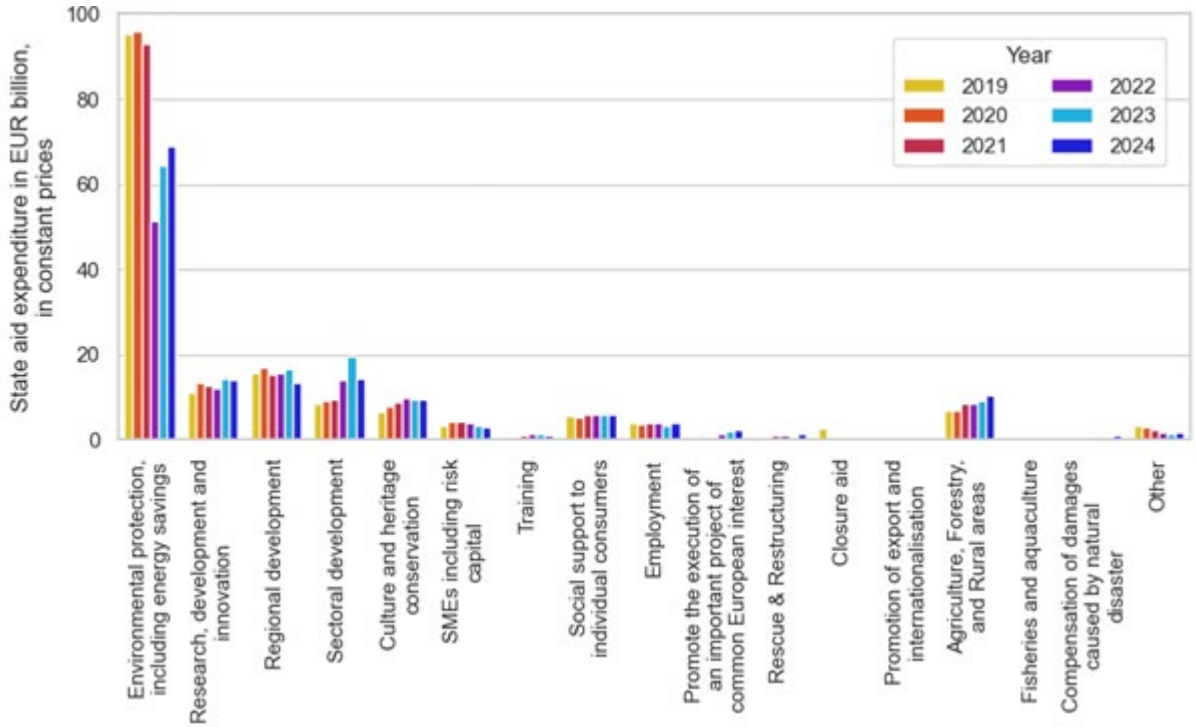
Gruppefritagelse – big on big small on small

- 2024 var der 6.509 aktive GBER-ordninger (69 % mod 41 % i 2014), 1.618 ABER-ordninger og 80 FIBER-ordninger.
- GBER, ABER og FIBER udgjorde samlet 87 % af alle aktive ordninger.
- GBER blev anvendt i 95 % af nye ikke-krisestøtteordninger.
- Medianudgiften for anmeldt støtte i 2024 var 3,7 mio. EUR, mens det var 0,6 mio. EUR for GBER-støtte.



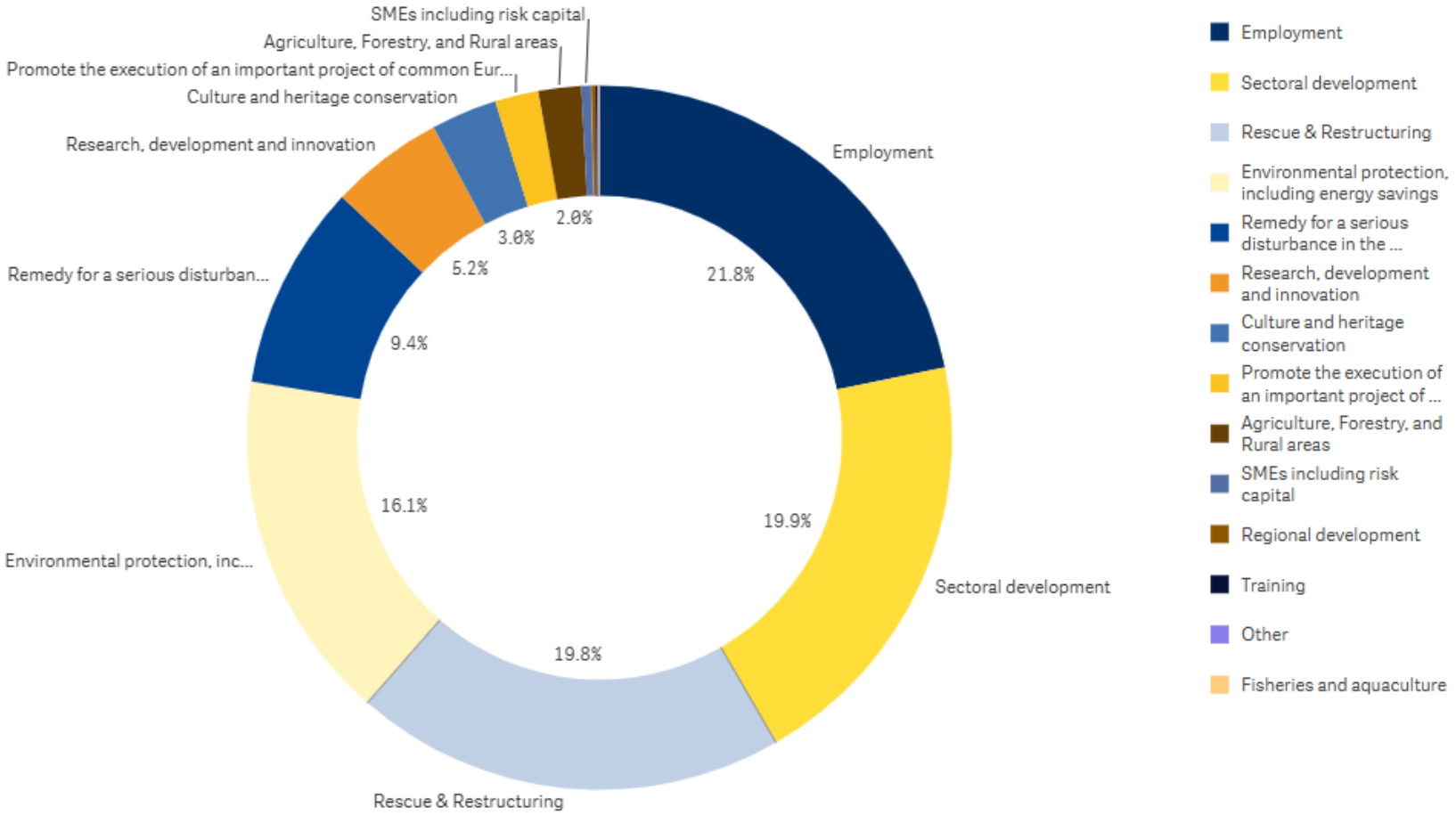
Støtteformål – EU 27

- Klima, miljø og energi er det primære støtteformål og udgør 45 % (68,82 mio. EUR) af den ikke-kriserelaterede statsstøtte. Udgifterne steg 7 % fra 2023 til 2024.
- Mellem 2014 og 2020 har støtte hertil vært støt stigende, mens et markant fald sås i 2022.
- Støtten til klima, energi og miljøformål er på vej tilbage, men har endnu ikke nået niveauet fra før Covid-19.
- Overordnet set har de vestlige og nordiske medlemsstater et højere niveau af udgifter til miljøformål end øvrige lande.



Støtteformål – Danmark

- I 2024 var den samlede statsstøtte ydet i Danmark på 4,09 mia. EUR svarende til 1,03 pct. af nationalt BNP, hvilket er et fald i forhold til 2023.





Midlertidige og krisestatsstøtteregler

Kriserammebestemmelser siden 2022



Temporary Crisis Framework

TEUF artikel 107, stk. 3, litra b, alvorlig forstyrrelse i MS økonomi.

Marts 2022 – 30. juni 2024 (dele forlænget for landbrugssektoren indtil 31. december 2024)

Krigen i Ukraine eller sanktioner, likviditetsstøtte. Høje energipriser og særlige muligheder for energiintensive virksomheder.



Temporary Crisis and Transition Framework

TEUF artikel 107, stk. 3, litra c, udvikle visse erhvervsgrene eller økonomiske regioner.

Marts 2023 –december 2025.

Fremskynde udbredelse af vedvarende energi.

Modvirke udflytning af investeringer fra EU til 3. lande.

Produktive investeringer i **strategiske sektorer** for den grønne omstilling.



Middle East Crisis Temporary State Aid Framework

TEUF artikel 107, stk. 3, litra c, udvikle visse erhvervsgrene eller økonomiske regioner.

April 2026 – 31. december 2026.

Sektorer: Landbrug, fiskeri og transport (vej, jernbane, indlands vandveje og intra-EU short sea shipping).

Stigende priser på brændstof og gødning. El-prisstøtteordninger under CISAF



Middle East Crisis Temporary State Aid Framework (METSAF)

- Midlertidig støtte til sektorer hårdt ramt af stigende brændstof- og gødningspriser.
- Vedtaget 29. april 2026. Finder anvendelse indtil 31. december 2026, men ventes forlænget.
- Gælder landbrug, fiskeri og transport.
- Op til 70 % af ekstra udgifter til brændstof og gødning – uden beløbsloft – eller op til 50.000 EUR til visse ekstra brændstofudgifter.
- Elprisstøtte under CISAF pkt. 4.5 kan forhøjes fra 50 % til 70 % uden yderligere dekarboniseringskrav.
- Særligt anmeldelsesskema på COMP's hjemmeside – fast track.

Middle East Crisis Temporary State Aid Framework (METSAF)

- Pr. september 2026 har Kommissionen vedtaget 22 afgørelser fordelt på 12 medlemsstater.
- Spanien har 5 ordninger.
- Frankrig, Irland og Italien har hver 3 ordninger.
- Kroatien, Grækenland, Luxembourg, Malta, Portugal, Rumænien, Sverige og Tyskland har hver 1 ordning.
- Støtten er især rettet mod landbrug, fiskeri/akvakultur og transport. Langt hovedparten af ordningerne skal afbøde stigende brændstofpriser; færre vedrører gødningspriser.
- Det samlede godkendte budget for de 22 anførte støtteordninger er ca. 2,3 mia. euro.
- Spanien har står for det største samlede støttebeløb, herunder store ordninger til landbrug og vejtransport, ligesom de også har en ordning vedr. gødningspriser.



Dansk tilgang

- Danmark kan støtte en forlængelse, hvis Kommissionen dokumenterer et fortsat, konkret behov.
- Reglerne skal være midlertidige og udfases, når behovet ophører.
- Støtte til olie, brændstof og gas må ikke svække markedssignaler eller den grønne omstilling.
- Statsstøtte bør i stedet fremme resiliens, energieffektivitet, vedvarende energi og udfasning af fossile brændstoffer.
- Danmark opfordrer til, at Kommissionen overvejer, om støtte efter retningslinjerne bør ydes under forudsætning af grønne tiltag hos støttemodtageren.



Nye statsstøtteregler det seneste år

eAidRegister
- et centralt register i Danmark

- MS har pligt til at registrere de minimis-støtte i et centralt register på nationalt eller EU-niveau.
- De minimis erklæring vedr. tidligere modtaget de minimis støtte i en overgangsperiode, indtil de minimis-registret dækker 3 år.
- Forenkler dokumentationskrav – erstatter den hidtidig forpligtelse til at indhente en ”tro og love” erklæringer fra statsstøttemodtageren.

Hvor?

Kommissionens centrale register:

eAidRegister

Mulighed for adgang ved kontakt til ERST

statsstoetteHP@erst.dk

Hvad?

Identifikation af støttemodtageren

Støttebeløbet

Dato for tildeling

Støttetildeleren

”Aid instrument”

NACE kode

Hvornår?

- 1. januar 2026
  - Generel og SGEI de minimis
- 1. januar 2027
  - Landbrugs de minimis
- Endnu ikke bestemt for fiskeri
- Skal registreres inden 20 arbejdsdage fra tilsagnet





Første erfaringer

- Administrativ forenkling?
- De minimis-erklæring i overgangsperiode, indtil de minimis-registret dækker 3 år.
- Kan der oprettes nationale løsninger der løser koncernudfordring?
- Der er siden 1. januar 2026 i DK foretaget 11.703 indberetninger i eAidRegister.
- Løbende støtteudbetalinger og efterregulering har vist sig at være en større administrativ byrde end først antaget.
- 20-dages fristen er et obspunkt.

Betalbare boliger – SGEI-reglerne

"Housing is not a privilege" – det er en rettighed, *Ursula von der Leyen, State of the Union, 16. september 2026.*



- I december 2025 vedtog Kommissionen en revision af SGEI-afgørelse, som giver mulighed for at yde kompensation til virksomheder, der udfører *Services of Genereal Economic Interest*.
- Ny særskilt kategori for "betalbare boliger": Retter sig mod husstande, som ikke nødvendigvis er socialt udsatte, men som på grund af markedsforhold ikke kan få adgang til en bolig til en overkommelig pris.
- Del af European Affordable Housing Plan, som skal understøtte det bredere europæiske behov for betalbare og bæredygtige boliger.
- Betalbarhed skal måles med pålidelige indikatorer, fx husleje-/indkomstforhold, boligpris-/indkomstforhold eller andelen af husstande med for høje boligudgifter.
- Kommissionen ventes også at offentliggøre en vejledning om SGEI og betalbare boliger.



Dansk tilgang

- Støtter det det overordnede formål om at gøre det lettere og hurtigere for medlemslandene at fremme adgang til betalbare boliger
- I overensstemmelse med dansk boligpolitik at have fokus på øget udbud af betalbare boliger for at fremme blandede byer.
- Centralt for Danmark, at SGEI-reglerne ikke indsnævrer eksisterende muligheder for at yde statsstøtte til socialt boligbyggeri, herunder almennyttige boliger.
- Må ikke hindre medlemslandenes mulighed for at forfølge forskellige boligpolitiske mål – herunder at opretholde et socialt mix af lejere.

Vedledning om støtte på det socialøkonomiske område

Clean Industrial Deal Communication: *"...Kommissionen vil udvikle målrettet vejledning til at hjælpe medlemsstaterne med at udforme statsstøtteforanstaltninger til social støtte og sociale investeringer"*

ETS-guidelines

Ændringen håndterer den øgede risiko for carbon leakage for yderligere energiintensive industrier

KOM har suppleret vejledningen med benchmarks for nye sektorer og metoder til at håndtere overlap med CBAM (klimatold).

Carbon CfD vejledning

Annonceret i European Steel and Metals Action Plan og omhandler stål-, metal- og kemikalieindustrien.

Vejledningen opsummerer de vigtigste relevante kriterier for kompatibilitet med CEEAG og giver eksempler fra tidligere godkendte sager.

Århus konventionen

Erfaringer indtil videre - En hollandsk NGO anmodede om gennemgang af en statsstøtteafgørelse fra 2024, der godkendte støtte til PALLAS-projektet (SA.103925 og SA.103926) i Nederlandene

Nye regler på transportområdet

LMTG Retningslinjer for statsstøtte til jernbanetransport, transport ad indre vandveje og multimodal transport. TBER Gruppefritagelsesforordning for jernbanetransport, transport ad indre vandveje og multimodal transport (2034).

Igangværende revision af statsstøtteregler

Den generelle gruppefritagelsesforordning (GBER)

- Competitiveness Compass for the EU 2025.
- Stor simplificeringsøvelse som Kommissionen har taget tilløb til gennem de seneste år.
- Lettere støttemuligheder, reducerede administrative byrder, øget retssikkerhed.
- I højere grad en teknisk øvelse snarere end materiel revolution.
    - Opdatere ift. seneste udvikling – herunder policy; sociale formål, uddannelses og beskæftigelse, energieffektive boliger.
    - Strømlining – uklarheder, inkonsistens i definitioner mv.

Områder der revideres

- Fælles bestemmelser
- Regional støtte
- SMV'er
- Forskning, udvikling og innovation
- Støtte med et socialt formål
- Miljø og energi
- Kultur, sport og lokal infrastruktur

Nedslag i Kommissionens forslag til GBER

Generelle afdeling

- GBER udvides til landbrug, fiskeri og akvakultur.
- Kriseramte virksomheder kan modtaget støtte hvis: Innovative startups indenfor **5 år** fra registrering / alm. SMV **3 år.**
- Klarere regler om tilskyndelsesvirkning og projektstart.

Små støttebeløb

- **"SMV-bonus" uanset virksomheds-størrelse** ved støtte under 5 % af anmeldelsestærsklen.
- **100 % støtte** til mindre investeringer – op til 300.000 EUR.

SMV definition

- SMV-henstillig (2003/361) fortsat afgørende.
- Small mid-caps ventes defineret efter henstilling af 21. maj 2025 (2025/1099)
- Bilag I præciseres. Bl.a. C-110/13, HaTeFo, forbindelse mellem virksomheder kan opstå gennem fysiske personer.

Øvrigt

- Ny bestemmelse om gennemstrømning af støtte via finansielle formidlere.
- Én kategori for anvendt forskning ved F&U-aktiviteter, (industriel forskning og eksperimentel udvikling.) – forenkelt adgang – 30 % støtteintensitet.
- EU-programmer under MFF 2028-2034 vil kunne kræve ny revision af GBER.



GBER – guidance dokument

- Forventninger:
  - Mål om at flytte meget detaljerede regler i eksisterende GBER til vejledning.
  - Praktiske eksempler på anvendelsen af GBER.
  - Lettilgængelige svar på fortolkningsspørgsmål.
  - Online, kommenteret GBER-version.
  - Ikke juridisk bindende – men formålet er øget retssikkerhed.
  - Timing – omkring vedtagelse af ny GBER.



Dansk tilgang

- Støtte til Kommissionens mål om generelt at simplificere og strømline forordningen for at øge brugervenligheden.
- Fokus på at sikre, at revisionen af gruppefritagelsesforordningen ikke hindrer en smidig videre førelse af eksisterende danske støtteordninger.
- Positivt at give bedre og mere tidssvarende mulighed for at yde støtte til små, innovative startups.
- Vejledning bør deles med medlemsstater før offentliggørelse.



Rednings- og restrukturerings retningslinjer

- Fastlægger, hvornår rednings- og restruktureringsstøtte til virksomheder i vanskeligheder kan godkendes.
- Støtte må kun gives, hvis den er nødvendig og kan føre til langsigtet levedygtighed – ikke for at holde ineffektive virksomheder kunstigt i live.
- "One time, last time"- udgangspunkt om støtte én gang inden for 10 år fraviges ikke.

Rednings- og restrukturerings retningslinjer

- August 2025 – 14. november 2025: Call for evidence og offentlig høring via spørgeskema.
- Slut juni 2026: Offentlig høring over udkast til reviderede retningslinjer.
- De gældende retningslinjer udløber med udgangen af 2026.





Væsentligste ændringer i Kommissionens forslag

- Stålsektoren omfattes pga. nye markedsforhold, men stadig med strikte betingelser for at undgå konkurrenceforvridning.
- Unge, innovative startup-virksomheder undtages fra kriseramte-begrebet i andre regelsæt de første 5 år.
- "Own funds"-begrebet præciseret: dækker nu også hybride og tabsabsorberende instrumenter, ikke kun traditionel egenkapital.
- Tydeligere krav til proportionalitet, dokumentation, og monitorering.



Dansk tilgang

- Rednings- og restruktureringsstøtte bør ydes under restriktive betingelser.
- Danmark støtter inklusion af stålsektoren, men vigtigt med strikte betingelser for at undgå konkurrenceforvridning.
- Støtter kriseramte definitionen, men der efterlyses yderligere vejledning til myndigheder om dataindsamling, især ved udenlandske ejere/personligt ejede virksomheder.
- Støtter at hybride og tabsabsorberende instrumenter nu tælles med i ”own funds”.
- Danmark lægger vægt på proportionalitet, nødvendighed og gennemsigtighed: statsstøtte til kriseramte virksomheder skal fortsat være en absolut undtagelse og undergives tæt monitorering.

Broadcasting meddelelsen

15. oktober 2025 – 14. januar 2026: Call for evidence, offentlig høring og eksperthøring.

4. kvartal 2026: Evalueringsrapport offentliggøres.

Garantimeddelelsen

13. oktober 2025: Staff working document, som afslutter evalueringen af Garantimeddelelsen

3. marts 2026: Offentliggørelse af Call for Evidence afsluttet 31. marts 2026.

Luftfartsretningslinjer

11. maj 2026 – 11. juni 2026: Offentlig høring om udkastet til nye luftfartsretningslinjer.

ERHVERVSMINISTERIET

ERHVERVSMINISTERIET

Forordningen om udenlandske subsidier

Forordningen om udenlandske subsidier

- Fra 12. januar 2023 kontrol med subsidier, som tredjelande yder til virksomheder, der er aktive på det indre marked.
- Kommissionen er enehåndhæver.
- Store fusioner og offentlige udbudsprocedurer er anmeldelsespligtige, hvis ”foreign financial contribution” er over en vis størrelse.



Forordningen om udenlandske subsidier

- FSR-regimet bevæger sig fra en tidlig implementeringsfase mod en mere formaliseret, transparent og forudsigelig håndhævelse.
- Guidelines vedtaget 9. januar 2026 (krav efter artikel 46).
  - Kriterierne for konkurrencefordrejning
  - Balancetesten
  - Beføjelse til at anmode om anmeldelse af ikke anmeldelsespligtige fusioner eller udbud.
- Retningslinjerne bygger på Kommissionens første erfaringer med FSR siden reglernes ikrafttræden i juli 2023.
- De er blevet kvalificeret gennem markedsdialog og offentlig høring af et udkast.
- Formålet er at skabe større retssikkerhed og gennemsigtighed – men også at tydeliggøre Kommissionens håndhævelsesmuligheder.

Dansk bistand

- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen bistår Kommissionen (på anmodning) med kontrolundersøgelser og informationsindsamling.
  - Lov nr. 1645 af 30. december 2024 om bistand til Europa-Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om udenlandske subsidier.

- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen og Erhvervsministeriet (Statsstøttesekretariatet) deltager i Advisory Committee, der skal rådgive Kommissionen i beslutninger.

Formelle procedure åbnet	Sagsnr.	Område	Dato	Afgjort
JD.COM / CECONOMY	FS.100253	Teknologi/elektronik/retail/e-commerce	29.05.2026	-
GOLDWIND	FS.100143	Vindenergi	11.02.2026	-
NUCTECH	FS.100068	Sikkerhed og overvågning	20.01.2026	-
ADNOC / COVESTRO	FS.100156	Olie/gas/kemikalier	12.08.2025	04.02.2026
EMIRATES TELECOMMUNICATIONS GROUP / PPF TELECOM GROUP	FS.100011	Telekommunikation	24.06.2024	01.10.2025

Kommissionens evalueringsrapport – juli 2026

- Rapporten gør status over de første år med FSR. Baseret på offentlig høring og call for evidence blandt medlemsstater og interessenter, samt intern og ekstern analyse.
- Hovedkonklusioner:
  - FSR fungerer efter hensigten og der er ikke behov for grundlæggende ændringer.
  - Håndhævelsen kan gøres mere effektiv og proportional gennem forenkling af visse procedurer.



Kommende revision af FSR-procedureregler

Målrettede justeringer for at reducere administrative byrder og sikre proportionalitet.

Fusioner

- Omsætningstærsklen for anmeldelse forventes hævet.
- Forenklet anmeldelse i visse sager.
- Justering af virksomhedernes rapporteringstærskler for visse udenlandske subsidier.

Offentlige udbud

- Tærskel for anmeldelse af offentlige udbud forventes fastholdt (nuværende niveau 250 mio. EUR).
- Anmeldelsesskemaer forenkles.
- Justering af virksomhedernes rapporteringstærskler for visse udenlandske subsidier.
- Præcisere regler om bl.a. fortrolige oplysninger og aktindsigt.

Forslag forventes sendt i offentlig høring efter 2026 og vedtaget i 2027.

Hvad er der i vente?



Hvad er der i vente?

- Fortsat fokus på statsstøtte som middel til at øge finansieringsbehov i EU.
- Noget vil være ”usynligt” da det omhandler forsvar og nationale sikkerhedsinteresser.
- Intet tyder på at det traditionelle statsstøtte-setup gentænkes eller ændres grundlæggende.
- Balance mellem at opfylde EU’s politiske målsætninger og sikre den effektive konkurrence.
- Lykkes Kommissionen for alvor med simplificering på statsstøtteområdet?
- NZIA og IAA – ændringer i tilgang – komplicerer statsstøttevurderingerne og kan udfordre hastighed.

Spørgsmål?



PRAKSIS I PERIODEN 23.10.2025 – 23.10.2026

v/partner, erhvervsjuridisk rådgiver Grith Skovgaard Ølykke og partner, advokat Rass Holdgaard



DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad



DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad



OVERBLIK OVER PRAKSIS SIDEN SIDST (23.10.2025–23.10.2026)

Domme fra EU-Domstolen siden sidst (21 domme)

C-117/25	Canal Sea Services and Others
C-173/25 P	Agropalma Holdings Ltda m.fl. mod Europa-Kommissionen
Forenede sager C-503/25 og C-538/25	Acciaierie d'Italia SpA, en administration temporaire mod Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA).
C-145/24 P	BdM Banca mod Kommissionen
C-242/24 P	Kommissionen mod Tyskland (Aides à la cogénération)
C-360/25	Schoger II
C-69/25 P	Laurent Merlin mod Europa-Kommissionen
Forenede sager C-52/25 og C-53/25	Binanrier og Beaudeluc
C-545/24	Utiledulci – Comércio Internacional e Serviços, Sociedade Unipessoal, Lda. – Zona Franca da Madeira
C-457/23 P	Deutsche Lufthansa mod Ryanair og Condor Flugdienst
C-811/24	Pescheria Il Granchio Blu
C-870/24	OUTLETICO
C-58/25	Fremoluc NV og Association de Promotion des Droits Humains et des Minorités ASBL mod Vlaamse Regering
C-615/24	Ambito territoriale di caccia Ancona 2
C-126/24 P	Uno Organización Empresarial de Logística y Transporte mod Europa-Kommissionen.
C-124/24 P	Asociación Profesional de Empresas de Reparto y Manipulado de Correspondencia (Asempre) mod Europa-Kommissionen.
C-497/24	Regione Marche (Taux d'aide maximal)
C-401/24	Stockholms Hamn
C-632/23	Kommissionen mod Bulgarien (Échanges de terrains forestiers II)
C-806/23 P	Renco Valore m.fl. mod Kommissionen
C-24/25	Mission – Trading, Gestão e Serviços, Unipessoal, Lda (Zona Franca da Madeira)

OVERBLIK OVER PRAKSIS SIDEN SIDST (23.10.2025 – 23.10.2026)

Domme fra Retten siden sidst (6 domme)

T-268/21 RENV	Ryanair mod Kommissionen (Italie ; régime d'aide ; COVID-19)
T-538/24	Ryanair mod Kommissionen (Italie ; régime d'aide modifié ; COVID-19)
Forenede sager T-310/24 og T-311/24	Úsovsko Agro og Úsovsko Eko mod Kommissionen
T-522/20	RENV - Carpatair mod Kommissionen
T-458/22	Ryanair mod Kommissionen (TAP ; aide à la restructuration)
Forenede sager T-639/14 RENV II, T-352/15 RENV og T-740/17 RENV.	RENV II - DEI mod Kommissionen



OVERBLIK OVER PRAKSIS SIDEN SIDST (23.10.2025 – 23.10.2026)

Afgørelser fra Kommissionen siden sidst

339 AFGØRELSER I ALT

HERAF 15 VEDRØRENDE DANMARK I PERIODEN

UDVIKLING I ANTAL DANSKE AFGØRELSER

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	*2026 (indtil 23/10)*
6	69	56	24	26	21	9	12

Case Number	Member State	Last Decision Date	Title
SA.124032	Denmark	10.08.2026	CISAF: Green Investment Scheme
SA.56621	Denmark	24.07.2026	Alleged state aid to PostNord Strålfors A/S - Denmark
SA.123705	Denmark	06.07.2026	Aid scheme for compensation of losses related to animal diseases and zoonotic salmonella for non-SMEs
SA.47707	Denmark	30.06.2026	Alleged aid to Post Danmark concerning a capital injection
SA.123173	Denmark	25.06.2026	Prolongation of Danish winding-up scheme for small banks
SA.119066	Denmark	08.05.2026	Scheme for employee shares, share options and warrants in small, new companies - amendment to SA.51552
SA.121040	Denmark	23.03.2026	Reintroduction of the Short-term export-credit scheme
SA.118363	Denmark	23.03.2026	CISAF - Support scheme for Hesselø and North Sea I Mid offshore wind farms
SA.120372	Denmark	09.03.2026	Support to Post Danmark A/S for legacy costs related to the closure of its mail business
SA.52489	Denmark	13.02.2026	Alleged State aid to PostNord Logistics - Denmark
SA.119017	Denmark	13.02.2026	Set-aside scheme for the implementation of climate, nitrogen and nature projects
SA.37433	Denmark	30.02.2026	Alleged State aid through discounts on wastewater charges
SA.118719	Denmark	17.12.2025	Prolongation and amendment of a method to calculate the aid element in guarantees
SA.116157	Denmark	12.12.2025	The CCS Fund - State aid for carbon capture and storage in Denmark
SA.119788	Denmark	31.10.2025	Amendment of SA.57978 introducing aid to cover the costs of agricultural income foregone and maintenance

OVERBLIK OVER PRAKSIS SIDEN SIDST (23.10.2025 – 23.10.2026)

Offentliggjorte meddelelser om brug af GBER i Danmark siden sidst

279 OFFENTLIGGJORTE MEDDELELSER OM DANSK STATSSTØTTE EFTER GBER I PERIODEN

UDVIKLING I ANTAL DANSKE MEDDELELSER

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	*2026 (indtil 23/10)*
40	61	65	49	114	220	306	215

Case Number	Member State	Notification / registration date	Title
SA.125197	Denmark	23.10.2026	Lån til fjernvarme - Vestforbrænding I/S - Fjernvarmeudvidelse i Furesø Kommune etape 2
SA.125176	Denmark	22.10.2026	Tilskud til HCA Airport 2027
SA.125129	Denmark	19.10.2026	Danish Big Science technology program
SA.125071	Denmark	12.10.2026	Tilskud til Dynamo Cirkusfestival 2027
SA.125062	Denmark	12.10.2026	Særtilskud til Bornholms Museum 2026
SA.124978	Denmark	05.10.2026	Small-scale green test, demonstration and development facilities 2026-2027
SA.124954	Denmark	01.10.2026	Sponsorat til programmet Denwerx
SA.124802	Denmark	16.09.2026	Sport Event Danmark - Royal Arena

Listen fortsætter

DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





STATSMIDLER OG TILREGNELSE

HVORNÅR ER PENGE, DER ALDRIG RØRER STATSKASSEN, 'STATSMIDLER'?

C-242/24 P, KOMMISSIONEN MOD TYSKLAND (KWKG)

EN 25-ÅRIG DISKUSSION OM PRIVAT FINANSIERING

2001 PreussenElektra Privat købspligt	2019 EEG-tillæg Ingen påvist statskontrol	2026 KWKG-støtte Ingen tvungen overvæltning

ORDNINGENS PENGESTRØMME



DOBELES HES (2023) · Konsolidering af praksis. To alternative kriterier:

1 · LOVBESTEMT TVUNGEN AFGIFT?

Nej. Netoperatørerne har ingen lovbestemt pligt til at overvælte omkostningen på kunderne. (pr. 61–66)

2 · KONSTANT OFFENTLIG KONTROL?

Ikke godtgjort. Kommissionens afgørelse byggede alene på det første kriterium. (pr. 55–57)

Når ingen af kriterierne er påvist opfyldt, er der ingen statsmidler.
En lovbestemt privat betalingspligt er stadig ikke nok – uanset ordningens størrelse og politiske betydning.

HVORNÅR KAN TVISTLØSNINGSORGANERS AFGØRELSER 'TILREGNES' STATEN?

T-639/14 RENV II, T-352/15 RENV OG T-740/17 RENV V KOMMISSIONEN

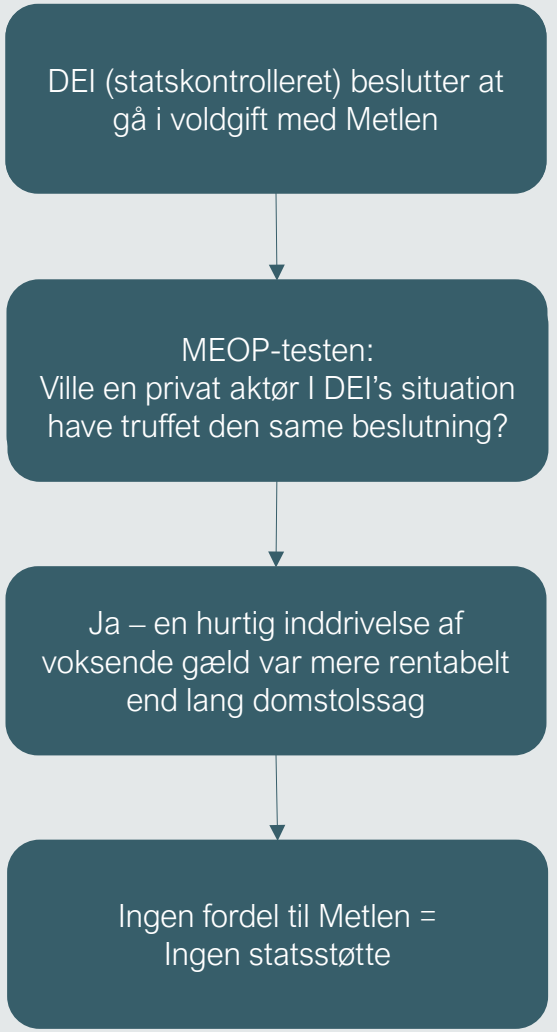
Faktum i sagen

- DEI og Metlen aftalte voldgift om elprisen
- DEI klagede til Kommissionen; Kommissionen afviste klagen
- Retten (2021): voldgiftskendelsen kunne tilregnes staten
- Domstolen (22.2.2024): hjemviste – kun **valget** om voldgift kan tilregnes staten, ikke den fastsatte pris
- Retten (2025) (T-639/14 RENV II m.fl.): DEI's valg var økonomisk rationelt (hurtig inddrivelse)
- Kommissionen frifundet

Valget om en frivilligt aftalt, kontraktbaseret voldgiftsret kan tilregnes staten. Og skal opfylde MEOP. Gør den det, kan voldgiftsrettens afgørelse ikke tilregnes staten.

<-> DOBELES HES og Buonotourist: Ordinære domstoles afgørelser. Den bagvedliggende lovgivning.

<-> Achmea og Micula: Staters internationale voldgiftsforpligtelser i strid med EU-retten. Håndhævelse



DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





SELEKTIVITET

T-522/20 RENV, CARPATAIR

24.2.2020
SA.31662
Kommissionen
Ingen statsstøtte

Carpatair anlægger søgsmål

8.2.2023
T-522/20
Carpatair mod Kommissionen
Afgørelsen annulleret

Kommissionen, Wizz Air og AITTV appellerer

13.2.2025
C-244/23 P til C-246/23 **P**
Kommissionen, Wizz Air og AITTV mod Carpatair
Dom ophævet, sag hjemvist

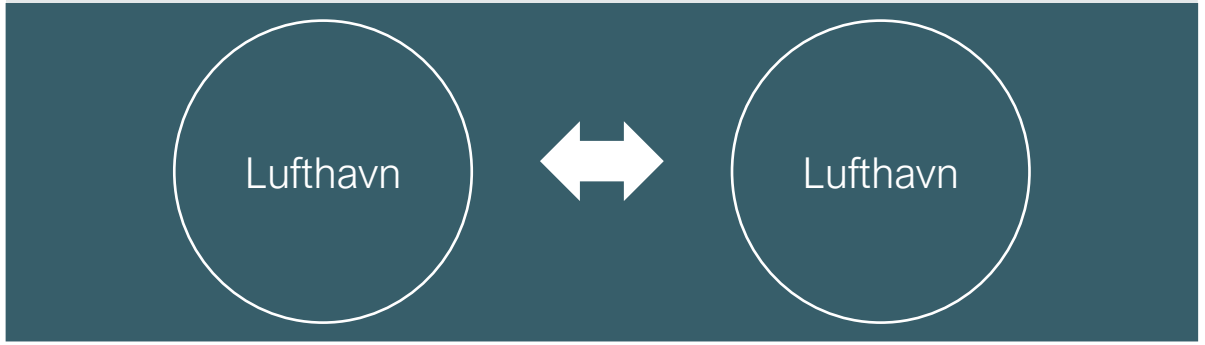
Hjemvist

13.5.2026
T-522/20 RENV
Carpatair mod Kommissionen, støttet af Wizz Air og AITTV
Delvis afvisning, delvis annullation

C-524/14 P, Hansestadt Lübeck

”om en national foranstaltning **som led i en bestemt retlig ordning** kan begunstige »visse virksomheder eller visse produktioner« i forhold til andre virksomheder, der under hensyntagen til formålet med den nævnte ordning befinder sig i en tilsvarende faktisk og retlig situation”

- Lufthavnsforvalteren har kompetence til at fastsætte lufthavnsafgiften – dvs. referencerammen er afgiftssystemet for hver lufthavn.
- Luftfartsselskaber der flyver til andre tyske lufthavne er dermed ikke i samme retlige og faktiske situation, som dem, der flyver til Lübeck lufthavn.



T-522/20 RENV, CARPATAIR

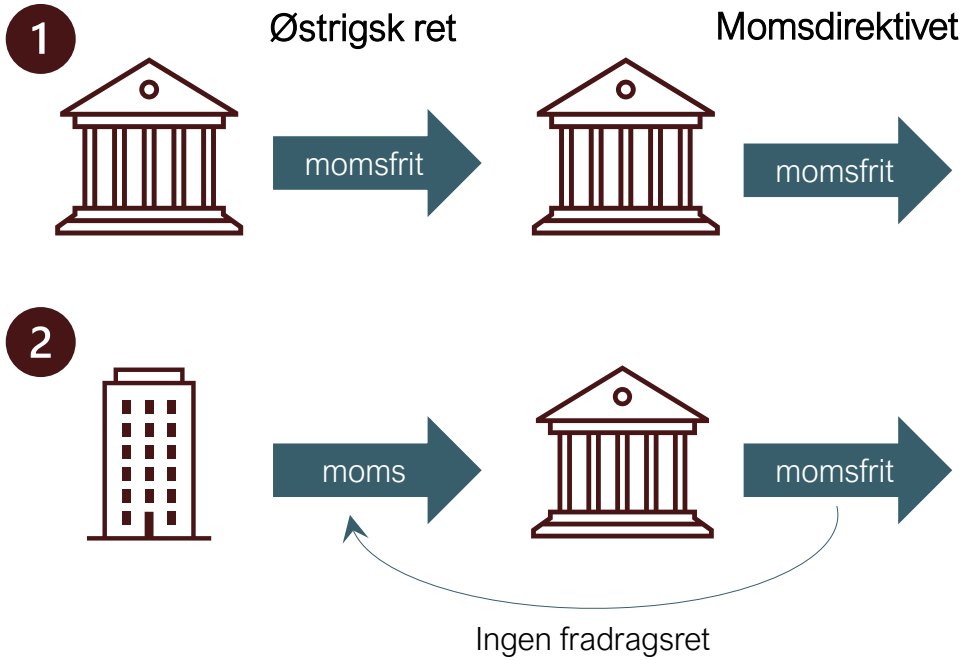


”165…skal der […] ved afgørelsen af, om [en foranstaltning er selektiv…] fokuseres på [foranstaltningens] virkninger, ved at det undersøges, om den fordel, som den antages at give, reelt kun gavner visse […] virksomheder i forhold til andre, på trods af at alle disse virksomheder befinder sig i en sammenlignelig faktisk og retlig situation under hensyntagen til det formål, der forfølgesmed den pågældende ordning […]”

Rabatordning for lufthavnsafgifter:

- 10-70% rabat baseret på antallet af landinger i det foregående år for lufthavnen for internationale flyvninger.
- 50% rabat i en periode på 12 måneder til nye luftfartsselskaber (min. 3 flyvninger om ugen med fly medmindst 70 sæder). For hver ny destination blev der anvendt en nedsættelse på 50% i en periode på 6 måneder. Ud over disse nedsættelser indrømmede AITTV ligeledes en tilbagebetaling på 10-30% af indtægterne fra boardingafgifterne baseret på det årlige antal boardede passagerer.
- 72-85% rabat for luftfartøjer med en maksimal startvægt > 70 ton med > 10.000 afrejste passagerer om måneden.

C-360/25, SCHOGER II



Østrigsk lov:

"Øvrige ydelser, som leveres mellem virksomheder, som overvejende udfører bank-, forsikrings- eller pensionskassetransaktioner, [er fritaget for moms,] såfremt disse ydelser anvendes direkte til at udføre de nævnte afgiftsfrie transaktioner, og til disse virksomheders tilrådighedsstillelse af personale til [sammenslutninger af virksomheder, som overvejende udfører de nævnte transaktioner]"

§

Momsdirektivets **art 135, stk. 1, litra a-g**, momsfritager bl.a.:

a) forsikrings- og genforsikringstransaktioner

b) ydelse og formidling af lån samt forvaltning af lån ved den person, som har ydet lånene

c) formidling og indgåelse af forpligtelser om sikkerhedsstillelse

d) transaktioner vedrørende anbringelse af midler, løbende konti, betalinger, overførsler, fordringer, checks og andre handelsdokumenter

e) transaktioner vedrørende valuta, pengesedler og mønter, der anvendes som lovligt betalingsmiddel

f) visse transaktioner i forbindelse med aktier, andele i selskaber eller andre sammenslutninger og obligationer

g) forvaltning af investeringsforeninger

DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





ØKONOMISK AKTIVITET

ØKONOMISK AKTIVITET – ER GRATIS SLUSEPASSAGE ØKONOMISK AKTIVITET?

C-401/24, STOCKHOLMS HAMN

GA Biondi, pkt. 16: ”En aktivitet kan utvivlsomt ikke anses for »økonomisk«, hvis den – i det mindste på lang sigt – ikke medfører en indtægt, som genererer fortjeneste eller i det mindste dækker omkostningerne. På samme måde som en tjenesteydelse, som leveres mod betaling, ikke alene af denne grund skal anses for at være af økonomisk karakter, mister en tjenesteydelse, som leveres afgiftsfrit til modtagerne, i sig selv imidlertid ikke sit fortjenstgenererende potentiale og skal ikke automatisk kvalificeres som »ikke-økonomisk« ifølge statsstøttereglerne.”

To ruter til Mälaren. Begge har siden 1970erne været gratis for brugerne.

Staten kompenserede derefter Stockholms Hamn for drift af Hammarby sluse. Indtil 2021… Alternativet er den statsdrevne Södertälje kanal.

1. Gratis udelukker ikke økonomisk aktivitet.
   Præmis 30
2. Indtjeningspotentiale og reel konkurrence undersøges.
   Præmis 32–35
3. Den konkrete vurdering tilkommer national ret.
   Præmis 36



Findes der overhovedet et marked? Fri adgang og to ikke-kommercielle ruter peger nok imod. Men hvad er substituerbart?
NB: Altmark, konkurrencepåvirkning og eksisterende støtte.

ØKONOMISK AKTIVITET – ER OBLIGATORISKE MONOPOL-LODSTJENESTER MYNDIGHED?

C-117/25, CANAL SEA SERVICES

Private lodser før 2020 → offentlig eneret til obligatorisk lodsning efter lovændringen

GA Biondi's 4-trins test · forslag 26.3.2026	EU-Domstolen · dom 22.10.2026
1. Ejerskab er uden betydning.	Enig.
2 Myndighed? Private har tidligere udført lodsningen.	Lodsningen er uløseligt knyttet til sikkerhed, kontrol og offentlig myndighed.
3 Den konkrete afgrænsede aktivitet skal vurderes.	De faktiske opgaver og den rumænske regulering er afgørende.
4 Betaling og tidligere konkurrence viser marked.	Betaling og monopol er ikke i sig selv afgørende.

Afgørende uenighed: hvordan lodsernes aktivitet er forbundet med offentlig myndighedsudøvelse (dommens pr. 44–48).



ØKONOMISK AKTIVITET – TO TILGANGE

C-337/24 P, FEMERN (GA RANTOS)

GA-forslag 27.11.2025 – Domstolens dom afventes

Objektiv tilgang	Pragmatisk tilgang
Brugerbetaling for passage	Indtægter anvendes til lånetilbagebetaling
Konkurrence med færger	Ingen direkte kommerciel sammenhæng mellem betaling og ydelse
Anlæg og drift: økonomisk	Drift: ikke-økonomisk

Subsidiært: anlægget er heller ikke økonomisk – adskiller sig fra Leipzig-Halle (pkt. 58–65).

Ville Biondi mene det samme?

DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





STATSSTØTTERET I PRAKSIS – TILDELING UDEN ANMELDELSE

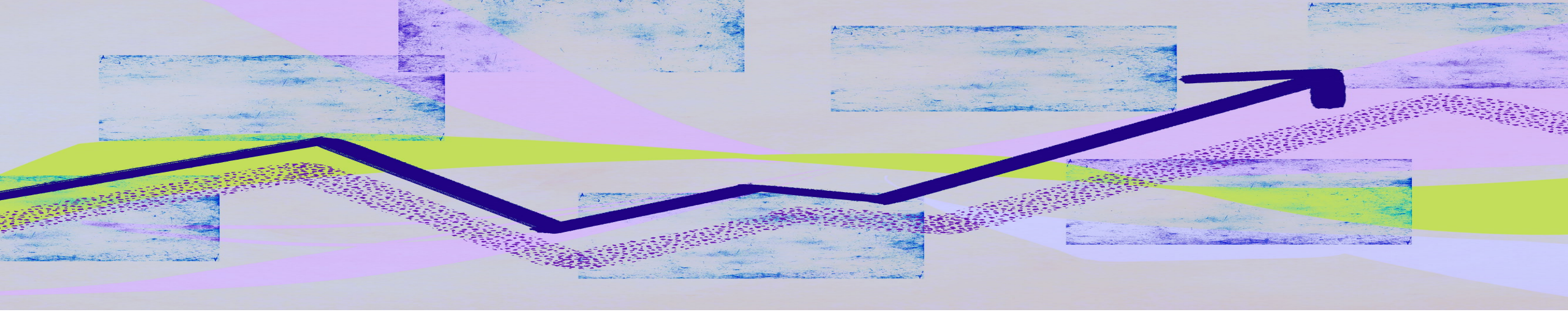


Table 1: Number of active measures and new State aid measures in 2024, breakdown by type of procedure

	Absolute values			Percentage		
	Active	**New**	**New without crisis**	**Active**	**New**	**New without crisis**
ABER	1618	856	856	17%	19%	20%
FIBER	80	58	58	1%	1%	1%
GBER	6509	3187	3187	69%	72%	74%
Total block-exempted	**8207**	**4101**	**4101**	**87%**	**93%**	**95%**
Notified Aid	1246	328	227	13%	7%	5%
All	**9453**	**4429**	**4328**	**100%**	**100%**	**100%**

State aid scoreboard 2025

Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud

Afsnit 3.1: Støtte i form af direkte tilskud, tilbagebetalingspligtige forskud eller skattefordele

”22. […]

c. Støtten kan ydes til virksomheder, der ikke var kriseramte (jf. den generelle gruppefritagelsesforordning) den 31. december 2019; den kan ydes til virksomheder, der ikke er kriseramte og/eller virksomheder, der ikke var kriseramte pr. 31. december 2019, men som havde været eller blev kriseramte derefter som følge af covid-19-udbruddet.

c. bis, Som en undtagelse til ovenstående kan der ydes støtte til mikrovirksomheder eller små virksomheder (som defineret i bilag I til den generelle gruppefritagelsesforordning), der allerede var kriseramte pr. 31. december 2019, forudsat at de ikke er underlagt konkursbehandling efter de nationale regler, og at de ikke har modtage redningsstøtte eller omstruktureringsstøtte.”

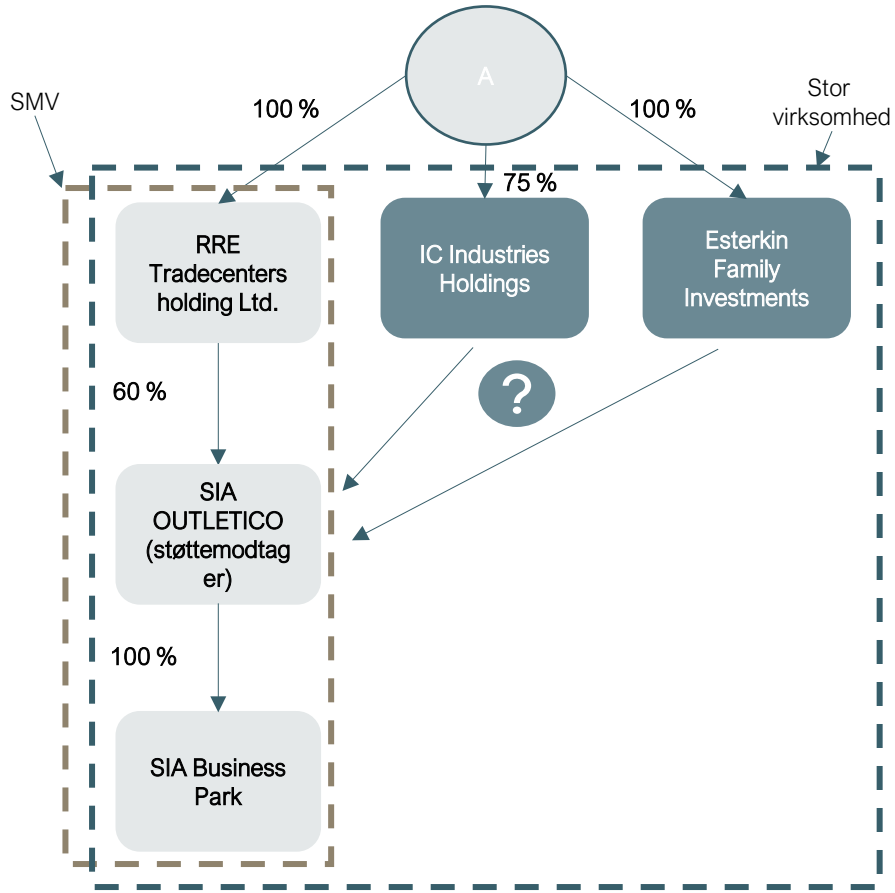
GBER

- Artikel 2, nr. 2: »små og mellemstore virksomheder« eller »SMV'er«: virksomheder, som opfylder kriterierne i bilag I.
- Bilag I, artikel 6, stk. 1: Er der tale om en uafhængig virksomhed, fastsættes dataene, herunder antal beskæftigede, udelukkende på grundlag af denne virksomheds regnskaber.
- Bilag I, artikel 2, stk.1: Ved »uafhængig virksomhed« forstås enhver virksomhed, der ikke betegnes som partnervirksomhed, jf. stk. 2, eller som tilknyttet virksomhed, jf. stk. 3.
- Bilag I, artikel 3, litra a: Ved »tilknyttede virksomheder« forstås virksomheder, mellem hvilke der består en af følgende former for forbindelse:

  a) en virksomhed besidder flertallet af de stemmerettigheder, der er tillagt aktionærerne eller deltagerne i en anden virksomhed.

HVILKE VIRKSOMHEDER KAN MODTAGE STØTTE?

C-870/24, OUTLETICO



HVILKE VIRKSOMHEDER KAN MODTAGE STØTTE?

C-870/24, OUTLETICO

C-222/04, Cassa di Risparmio di Firenze:

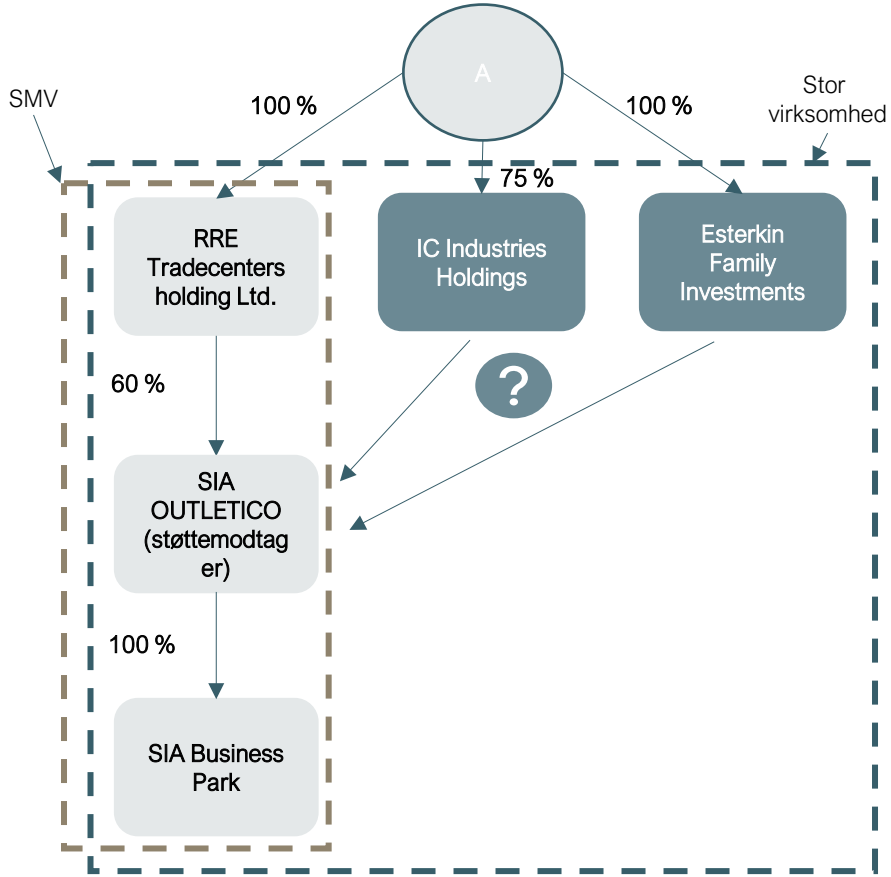
”111 Det skal i den forbindelse understreges, at **selve besiddelsen af kapitalandele – selv kontrollerende andele – ikke er tilstrækkelig til at udgøre en økonomisk virksomhed** udøvet af den, der har disse kapitalandele i sin besiddelse, **når besiddelsen kun danner grundlag for udøvelsen af de rettigheder, der er knyttet at være aktionær eller medindehaver**, samt i givet fald for modtagelsen af udbytte, der blot er afkastet af ejendomsretten til et formuegode.

112 Til gengæld skal **en enhed, som ejer kontrollerende kapitalandele i et selskab, og som rent faktisk udøver denne kontrol ved direkte eller indirekte indblanding i driften af dette selskab, anses for deltager i den erhvervsvirksomhed,** der udøves af den kontrollerede virksomhed.”

Rettigheder der (ifølge national ret) følger af at være aktionær, udgør ikke ”direkte eller indirekte” griber ind i virksomhedens drift og dermed faktisk udøver en kontrol med dens aktivitet, da det udgør en simpel udøvelse af ejendomsretten.

Der må tages hensyn til ”andre indicier”, såsom at ejeren:

- udøver funktioner i tilsynsorganerne eller bestyrelsen,
- er en erhvervsdrivende, der har kontrollerende kapitalandele i flere selskaber, som handler på en samordnet måde og forfølger et fælles mål, eller
- har bebudet en forretningsstrategi, som skal gennemføres via det kontrollerede selskab.



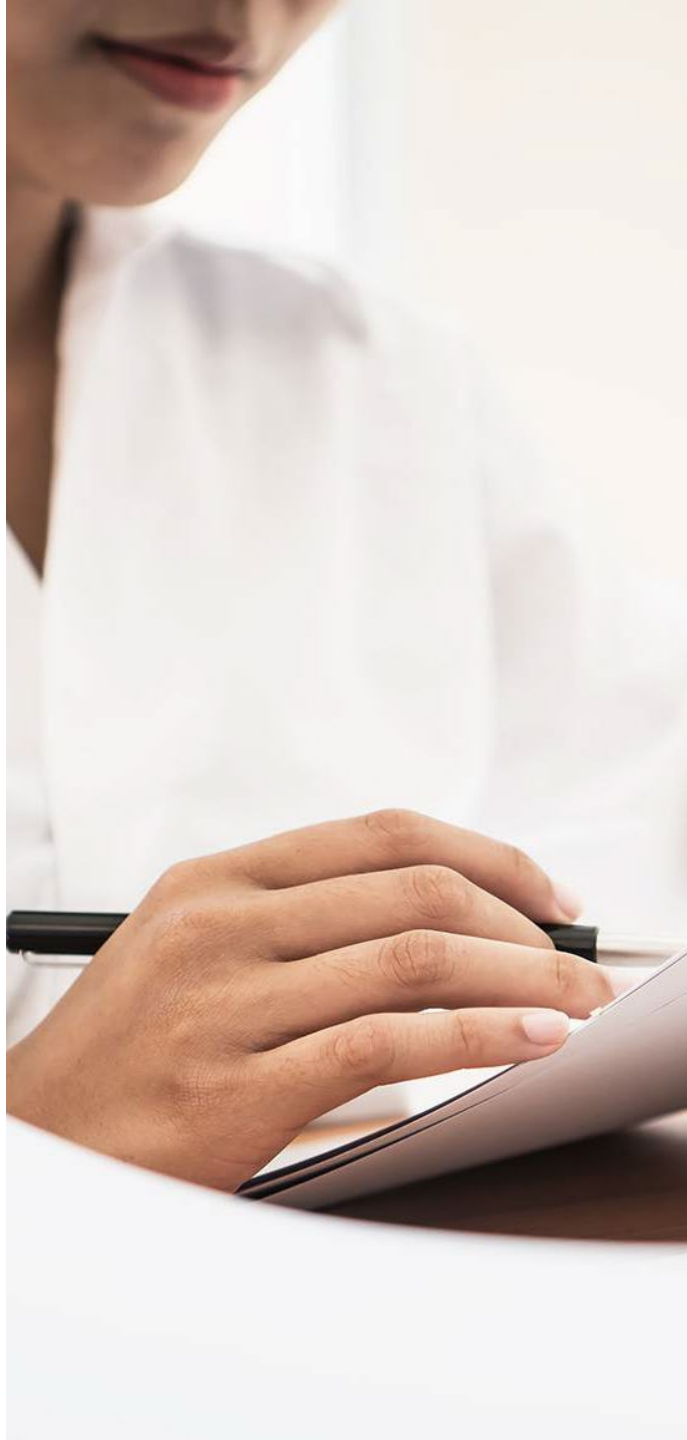
HVILKE VIRKSOMHEDER KAN MODTAGE STØTTE?

C-503-504/25, CSEA

Rednings- og omstrukturerings rammebestemmelserne (EUT 2014 C 249/1)

”20. I disse rammebestemmelser anses en virksomhed for at være kriseramt, når den uden statslig indgriben næsten med sikkerhed vil være nødt til at indstille sin aktivitet på kort eller mellemlang sigt. Derfor anses en virksomhed for at være kriseramt, hvis mindst en af følgende omstændigheder indtræffer: […]

c) Når virksomheden er under konkursbehandling eller efter de nationale regler opfylder kriterierne for konkursbehandling på begæring af dens kreditorer.”



HVILKE VIRKSOMHEDER KAN MODTAGE STØTTE?

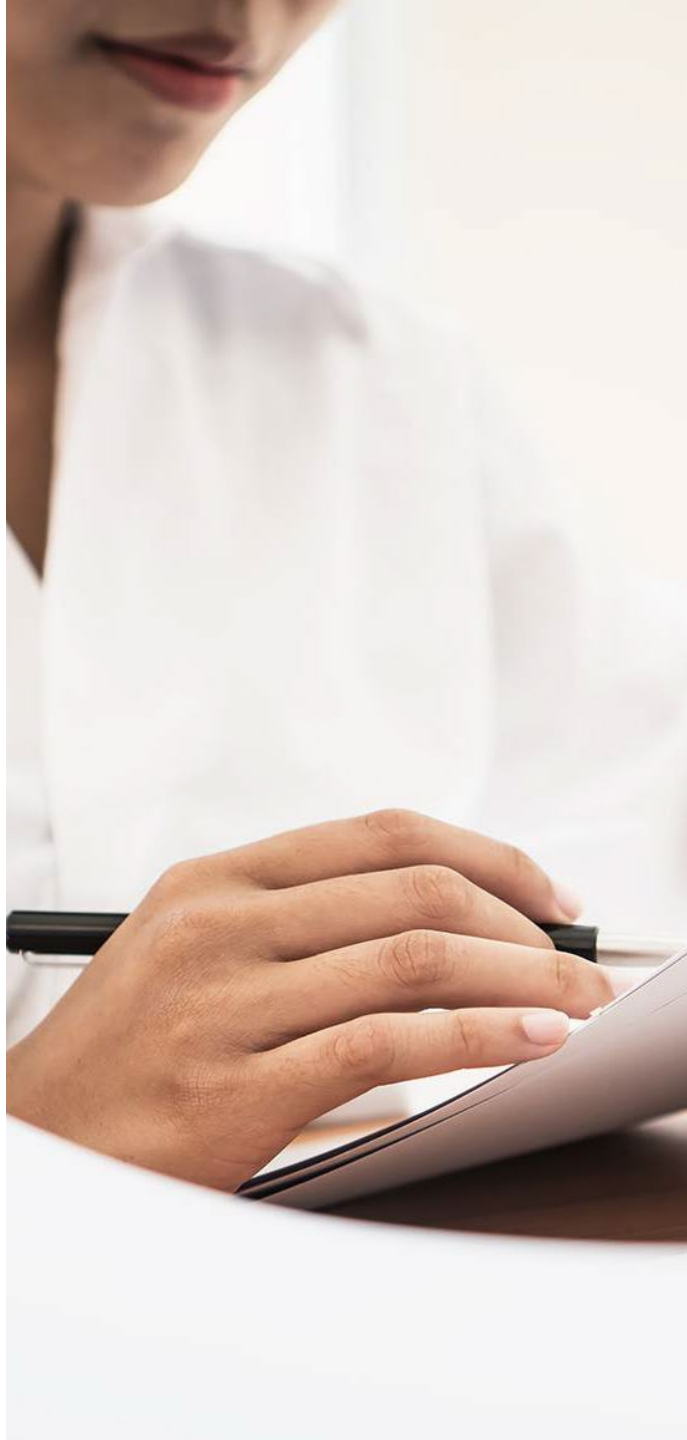
C-503-504/25, CSEA

Sagsøgeren:

”[det] ville være ulogisk, at en kriseramt virksomhed, som er omfattet af en beskyttelsesordning, der har til formål at genoprette dens økonomiske levedygtighed […], alene af denne grund kan blive frataget visse former for støtte, som den tidligere var omfattet af […], hvorved de økonomiske vanskeligheder forværres yderligere.”

EUD:

”Denne argumentation beror […] på en sammenblanding, der i sidste ende svarer til at sidestille den i hovedsagerne omhandlede energistøtte med støtte til omstrukturering og redning. Som det fremgår af rammebestemmelsernes punkt 23, kan en kriseramt virksomhed ikke betragtes som et velegnet instrument til at fremme andre politiske mål, før der er skabt sikkerhed for dens rentabilitet […].”



FORMALIA VED TILDELINGEN – HVAD SKAL MYNDIGHEDEN KONTROLLERE, FØR DER YDES STØTTE?

C-615/24, AZIENDA AGRICOLA

- De minimis støtte

- Tro- og loveerklæring om modtaget de minimis støtte er ikke et *formkrav* til en støtteansøgning.

- Det er medlemsstatens pligt til at indhente tro- og loveerklæring indtil det nationale centrale register indeholder information of tre fulde år.



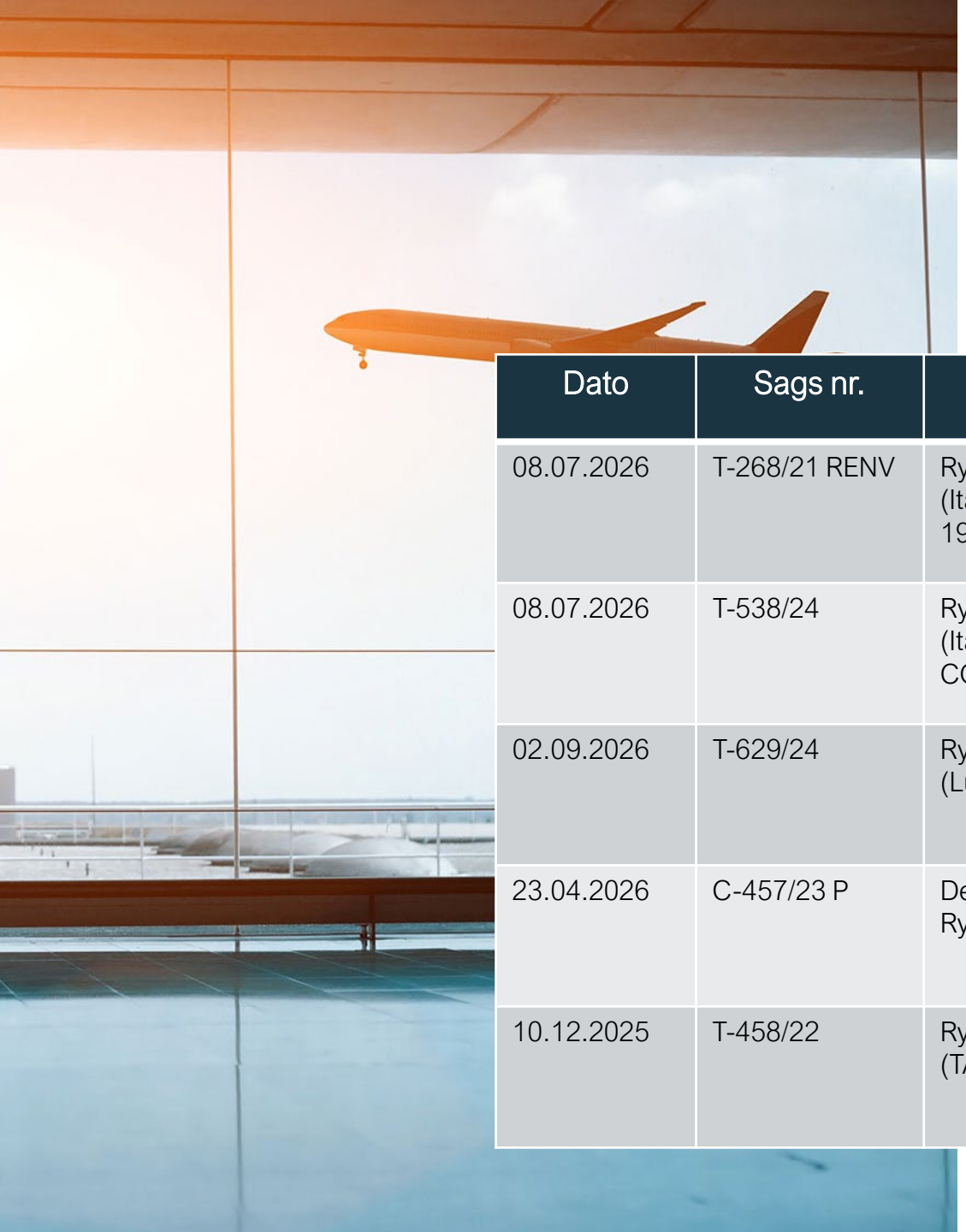
DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





STATUS PÅ COVID-SAGERNE



STATUS PÅ COVID-SAGERNE

Dato	Sags nr.	Parter	Støttetype	Udfald	Relaterede sager
08.07.2026	T-268/21 RENV	Ryanair mod Kommissionen (Italie ; régime d'aide ; COVID-19)	Skadekompensation sordning	Ikke medhold	T-268/21 og C-490/23 P
08.07.2026	T-538/24	Ryanair mod Kommissionen (Italie ; régime d'aide modifié ; COVID-19)	Skadekompensation sordning	Ikke medhold	
02.09.2026	T-629/24	Ryanair mod Kommissionen (Lufthansa II; COVID-19)	Rekapitalisering (TF)	Ikke medhold	
23.04.2026	C-457/23 P	Deutsche Lufthansa mod Ryanair og Condor Flugdienst	Rekapitalisering (TF)	Ikke medhold	Forenede sager T-34/21 og T-87/21
10.12.2025	T-458/22	Ryanair mod Kommissionen (TAP; aide à la restructuration)	Rekapitalisering (TF)	Ikke medhold	C-139/26 P (verserende)

DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





PROCESSUELLE ASPEKTER

KAN NATIONAL PROCESRET SUSPENDERE TILBAGESØGNING?

C-545/24, UTILEDULCI

MADEIRA-FRIZONE-sagen

Kommissionen krævede ulovlig støtte tilbage. Utiledulci anfægtede skattekravet og ønskede opsættende virkning efter portugisisk skatteprocesret.

Kan nationale skatteprocesregler udskyde EU-retlig tilbagesøgning?

BANKGARANTI → staten er sikret

SPÆRRET KONTO → beløb utilgængeligt

To garantiformer – forskellige konkurrenceretlige virkninger

ARTIKEL 16, STK. 3 · EFFEKTIV TILBAGESØGNING

BANKGARANTI / KAUTION

Sikrer statens krav – men støttemodtageren kan fortsat råde over fordelen.

SPÆRRET KONTO / UDLÆG I STØTTEN

Beløb og renter reelt utilgængelige – konkurrencefordelen kan være fjernet.

Nationale suspensionsregler må kun anvendes, hvis sikkerheden helt fjerner konkurrencefordelen.

EUD 21.5.2026 · navnlig præmis 29–38

HVORNÅR ER TILBAGESØGNINGSPLIGTEN OPFYLDT?

C-632/23, KOMMISSIONEN MOD BULGARIEN

11 ÅRS FORLØB · EN KOMMISSIONSAFGØRELSE, DER STADIG IKKE VAR GENNEMFØRT

2007–2009	2014	5.9.2015	13.11.2025
Bytte af skovjord	KOM kræver genopretning	Frist for tilbagebetaling	Traktatbrud fastslået

KOMMISSIONENS AFGØRELSE GAV KONKRETE VEJE TIL GENOPRETNING

A. TILBAGESØG FORDELEN

Markedspris på byttetidspunktet – efter dokumenteret beregning eller uafhængig vurdering.

B. OMGØR JORDBYTTET

Muligt, hvis jordens tilstand ikke er væsentligt ændret.

Præmis 90–91 · To metoder til at opgøre beløbet – eller ophævelse af selve byttet.

TILBAGESØGNING ER EN RESULTATFORPLIGTELSE

Mislykkede udbud, forhandlinger, retssager og restriktioner udelukker ikke opfyldelse.

BULGARIENS FIRE FORSVAR

1. Fristen var for kort
2. Fem udbud af sagkyndige
3. Byggemoratorium fra 2009
4. Nationale domme og værdiansættelsesproblemer

ALLE AFVIST TRAKTATBRUD

KAN EN URIGTIG STATSSTØTTEAFGØRELSE UDLØSE ERSTATNINGSANSVAR?

C-145/24 P, BDM BANCA MOD KOMMISSIONEN

FEJLVURDERING AF STATSMIDLER OG TILREGNELSE => EU-ERSTATNINGSANSVAR

2015
KOM: FITD-indgreb er ulovlig statsstøtte

→

2019–2021
Kommissionens afgørelse annulleres

→

2026
Kvalificeret fejl – men ingen erstatning

Artikel 340
EU's erstatningsansvar

TEUF ARTIKEL 340, STK. 2 – TRE KUMULATIVE BETINGELSER

1. KVALIFICERET BRUD

JA

Forkerte kriterier for statsmidler og tilregnelse

Pr. 49–59

2. SKADE

IKKE AFGØRENDE

Sagens udfald kræver ikke endelig stillingtagen

3. ÅRSAGSFORBINDELSE

NEJ

KOM-afgørelsen ikke påvist som afgørende skadeårsag

Pr. 85–94

FITD / Banca Tercas i Italien · oprindeligt erstatningskrav 228 mio. EUR

Statsstøttebegrebet er objektivt og giver ikke meget skøn.

Domstolen kan i en appel ikke frit ombedømme Rettens faktiske vurdering af årsagsforbindelsen.

Undtagelse: åbenbart urigtig gengivelse af beviser.

DAGENS PROGRAM

1. Overblik over praksis siden sidst
2. Statsmidler og tilregnelse
3. Selektivitet
4. Økonomisk aktivitet
5. Statsstøtteret i praksis – tildeling uden anmeldelse
6. Status på COVID-sagerne
7. Processuelle aspekter
8. Et kig fremad





ET KIG FREMAD

OVERBLIK OVER VERSERENDE DANSKE EU-RETSSAGER

Sag	Faktum	Status
C-424/25, Overgaard Gods mod Miljøstyrelsen	Dansk vandindvindingsafgift; tilbagesøgning beregnet på tilladt (ikke faktisk) mængde.	Mundtlig forhandling afholdt, dom afventes.
C-337/24 P, Danmark mod Kommissionen	Danmarks appel af Rettens dom om støtte til Femern-anlæg og -drift.	GA-forslag (Rantos) fremsat 27.11.2025; dom afventes.
C-342/24 P og C-343/24 P, Scandlines m.fl. mod Kommissionen	Scandlines' appeller af Rettens dom om forenelighedsvurderingen i Femern-afgørelsen.	Udsat på dom i C-337/24 P.
C-329/25, SAS	Præjudiciel forelæggelse om ulovlighedsrenter	Afventer GA-forslag 14.1.2027.
T-258/24, Scandlines Danmark m.fl. mod Kommissionen	Kommissionens nye afgørelse (13.2.2024) om finansiering af Øresundsbro Konsortiet.	Mundtlig forhandling afholdt, dom afventes.
T-687/24, Ryanair mod Kommissionen (SAS - genvedtaget rekapitalisering)	Kommissionens nye godkendelse (29.11.2023) efter Rettens annullation i T-238/21.	Verserer ved Retten.
T-649/24, Ryanair mod Kommissionen (SAS - omstruktureringsstøtte)	Kommissionens godkendelse (28.6.2024) af omstruktureringsstøtte til SAS.	Verserer ved Retten.
T-568/25, Ryanair mod Kommissionen (SAS - ændringsafgørelsen)	Kommissionens ophævelse (9.7.2024) af rekapitaliseringsvilkår.	Verserer ved Retten.
T-478/26, Dansk Vindenergi mod Kommissionen	Annullationssøgsmål, godkendelse af støtte til havvind under CISAF	Verserer ved Retten.
Scandlines mod den danske stat og Femern Bælt A/S (Østre Landsret)	Krav om statens opkrævning af ca. 1,4 mia. kr. i ulovlighedsrenter.	Østre Landsret har besluttet at forelægge præjudicielle spørgsmål for EUD, men har berostillet for nuværende.

TAK FOR I DAG!

HUSK - NÆSTE ARRANGEMENT *”EU-KONKURRENCERETTEN – ÅRET DER GIK”*
FOREGÅR FREDAG D. 6. NOVEMBER 2026 HOS KROMANN REUMERT, TILMELDING VIA HJEMMESIDEN: EUROPARET - EU-KONKURRENCERET - ÅRET DER GIK

Poul Schmith har indgået aftale med VISDA, som omfatter billederne i denne præsentation.

Præsentationen og de heri indeholdte billeder er udelukkende til intern brug for modtageren og må ikke videreSpredes.